

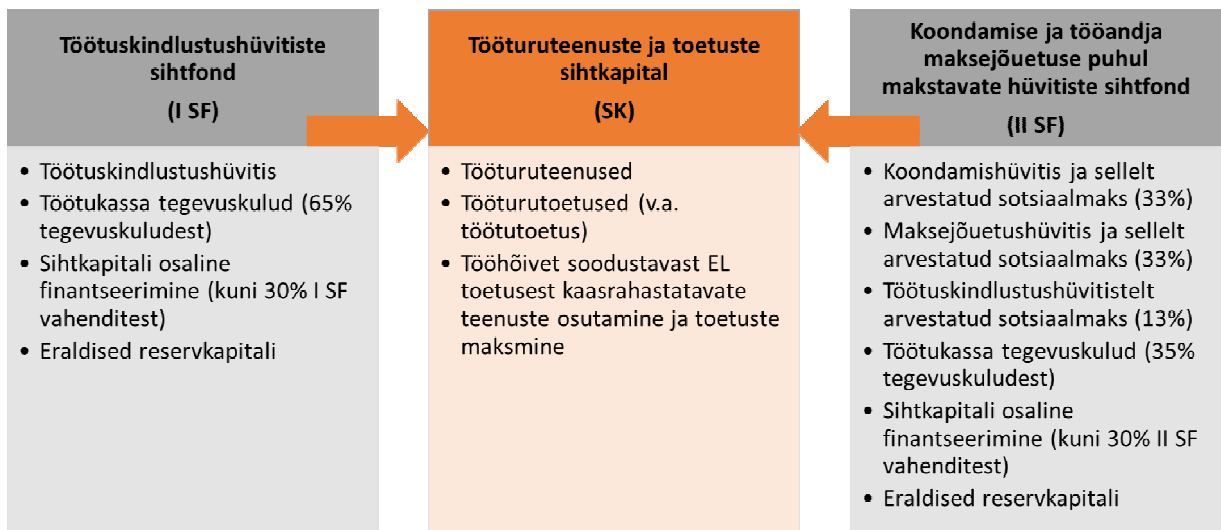
# TÖÖTUSKINDLUSTUSMAKSE MÄÄRADE ARVESTUS AASTATEKS 2021-2024

## Kokkuvõte

Töötuskindlustusmakse määrade arvestus aastateks 2021–2024 annab hinnangu töötuskindlustuse tuludele ja kuludele kehtiva töötuskindlustusmakse määra korral järgmiseks neljaks aastaks ning hindab tööturuteenuste- ja toetuste sihtkapitali ülekantavate vahendite vajadust. Kui tavapäraselt on töötukassa töötuskindlustusmakse määrade arvestuse koostamisel lähtunud rahandusministeeriumi kevadisest majandusprognosist ning koostanud töötuskindlustuse tulude ja kulude prognooside kohta põhjaliku analüüsiraporti, siis tulenevalt koroonaviiruse levikust tingitud muutlikust majandusolukorrast on käesoleval aastal võetud maksemäärade arvestuse koostamisel aluseks rahandusministeeriumi värskeim, augusti alguses valminud 2020. aasta esialgne suvine majandusprognos ning piiratud ajaraami tõttu on koostatud peamiseid tulemusi kirjeldav lühiraport.<sup>1</sup>

Rahandusministeeriumi 2020. aasta esialgse suvise majandusprognoozi järgi on käesoleval aastal Eestis oodata majanduslangust 7% ning töötuse määra kasvu 8,4%-le. Järgmisel aastal oodatakse majanduse taastumist: 2021. aastaks prognoosib rahandusministeerium majanduskasvu 5%, samas töötuse määr järgmisel aastal veel kasvab (9,3%).

Töötuskindlustusmakse määrade arvestuses on toodud välja, milliseks kujunevad töötuskindlustuse tulud ja kulud töötuskindlustuse sihtfondide lõikes ning kui suur osa sihtfondidesse laekuvatest töötuskindlustusmaksetest tuleb kanda tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali, et see võimaldaks katta aktiivsete tööturumeetmetega seotud kulud. Ülevaade sihtfondidest ja sihtkapitalist rahastatavatest kuludest on toodud järgmisel joonisel (vt Joonis 1). Arvestuse koostamisel kasutatud meetodika kirjeldus on toodud lisa 1.



### Joonis 1. Töötuskindlustusvahendite kasutamine

Allikas: töötukassa

Seoses koroonaviiruse leviku tõttu kehtestatud eriolukorra ja sellest tingitud majandusolukorra halvenemisega kasvavad töötuskindlustuse kogukulud 2020. aastal märkimisväärselt. Hüvitiste kulude kasv tuleneb peamiselt hüvitise saajate arvu hüppelisest kasvust, aktiivsete meetmete kulu tõstab märkimisväärselt ajutise kriisimeetmena rahastatava töötasu hüvitise ja jätkuhüvitise maksimine. Töötukassa varad vähenevad 2020. aastal 380,3 miljoni euro võrra. Oodatav netovara

<sup>1</sup> Töötukassa analüüsis töötuskindlustusvahendite jätkusuutlikkust ka käesoleva aasta aprillis, tuginedes rahandusministeeriumi 2020. aasta kevadisele majandusprognosile, mis hõlmas aastaid 2020-2021.

väärtus 2020. aasta lõpuks on 457,8 miljonit eurot. Järgnevateks aastateks oodatakse majanduse taastumist, kuid hüvitiste ja aktiivsete meetmete kulud jäävad võrreldes eelnevate aastatega siiski veel suhteliselt kõrgeks. Oodatav netovara väärtus 2021. aasta lõpuks on 407,1 miljonit eurot ning 2024. aasta lõpuks 286,0 miljonit eurot.

## 1. Eesti majanduse makroprognoos

Käesoleva aasta majandusolukorda kogu maailmas mõjutab tugevalt koroonaviiruse levik ning selle tõttu kehtestatud piirangud. Sellest tingituna prognoosivad erinevad institutsioonid käesolevaks aastaks majanduslangust ka Eestis. Järgnevas tabelis (vt tabel 1) on toodud erinevate institutsioonide hiljutised majandusprognoosid, mis on arvestanud koroonaviiruse mõjudega Eesti majandusele ja tööturule, hõlmates majandus-, hõive- ja palgakasvu ning töötuse määra näitajaid.

**Tabel 1.** Erinevate institutsioonide makroprognooside põhinäitajad

NÄITAJA, ALLIKAS	2019	2020pr	2021pr	2022pr	2023pr	2024pr	Prognoosi avaldamise aeg
<b>SKP reaalkasv (%)</b>							
Rahandusministeeriumi 2020.a. (esialgne) suvine prognoos	4,3	-7,0	5,0	3,2	2,3	2,3	august 2020
Rahandusministeeriumi 2020.a. kevadine prognoos	4,3	-8,0	8,0	-	-	-	aprill 2020
Rahandusministeeriumi 2019.a. suvine põhiprognoos	3,3	2,2	2,6	2,5	2,3	-	sept. 2019
Eesti Panga prognoos	4,3	-10,0	8,5	2,3	-	-	juuni 2020
Swedbank	4,3	-7,0	5,0	-	-	-	mai 2020
<b>Harmoniseeritud töötuse määr (%)</b>							
Rahandusministeeriumi 2020.a. (esialgne) suvine prognoos	4,4	8,4	9,3	8,2	7,5	6,8	august 2020
Rahandusministeeriumi 2020.a. kevadine prognoos	4,4	12,5	9,5	-	-	-	aprill 2020
Rahandusministeeriumi 2019.a. suvine põhiprognoos	5,0	5,2	5,4	5,5	5,6	-	sept. 2019
Eesti Panga prognoos	4,4	9,5	8,8	7,3	-	-	juuni 2020
Swedbank	4,4	9,5	7,7	-	-	-	mai 2020
<b>Hõivatute arvu kasv (%)</b>							
Rahandusministeeriumi 2020.a. (esialgne) suvine prognoos	1,0	-3,1	-0,2	1,2	0,8	0,7	august 2020
Rahandusministeeriumi 2020.a. kevadine prognoos	1,0	-8,2	2,8	-	-	-	aprill 2020
Rahandusministeeriumi 2019.a. suvine põhiprognoos	1,0	0,1	0,0	-0,1	-0,2	-	sept. 2019
Eesti Panga prognoos, juuni 2020	1,0	-4,4	0,7	1,4	-	-	juuni 2020
Swedbank	1,0	-5,9	2,5	-	-	-	mai 2020
<b>Keskmise brutopalgaga reaalkasv (%)</b>							
Rahandusministeeriumi 2020.a. (esialgne) suvine prognoos	5,1	1,6	-1,5	1,5	1,6	2,0	august 2020
Rahandusministeeriumi 2020.a. kevadine prognoos	5,1	0,0	2,9	-	-	-	aprill 2020
Rahandusministeeriumi 2019.a. suvine põhiprognoos	4,9	3,5	3,0	2,9	2,8	-	sept. 2019
Eesti Panga prognoos, juuni 2020	5,1	0,1	0,1	3,8	-	-	juuni 2020
Swedbank	5,1	0,1	0,8	-	-	-	mai 2020
<b>Keskmise brutopalgaga nominaalkasv (%)</b>							
Rahandusministeeriumi 2020.a. (esialgne) suvine prognoos	7,4	1,4	0,0	3,7	3,7	3,9	august 2020
Rahandusministeeriumi 2020.a. kevadine prognoos	7,4	0,6	5,0	-	-	-	aprill 2020
Rahandusministeeriumi 2019.a. suvine põhiprognoos	7,2	5,7	5,1	5,0	4,9	-	sept. 2019
Eesti Panga prognoos, juuni 2020	7,4	-1,0	0,1	5,9	-	-	juuni 2020
Swedbank	7,4	0,5	2,1	-	-	-	mai 2020

Allikad:

1) Rahandusministeerium: Rahandusministeeriumi (esialgne) suvine majandusprognoos 2020 (edastatud töötukassale 04.08.20); Rahandusministeeriumi kevadine majandusprognoos 2020 (vt [2020. aasta lisaelarve eelnõu seletuskiri](#)).

Rahandusministeeriumi suvine majandusprognoos 2019. <https://www.rahandusministeerium.ee/et/riigieelarve-ja-majandus/majandusprognoosid>.

2) Swedbanki majandusprognoos. Mai 2020. <https://www.swedbank-research.com/estonian/eestimajandus/2020/q2/index.csp>

3) Eesti Pank. Rahapoliitika ja Majandus 2/2020.

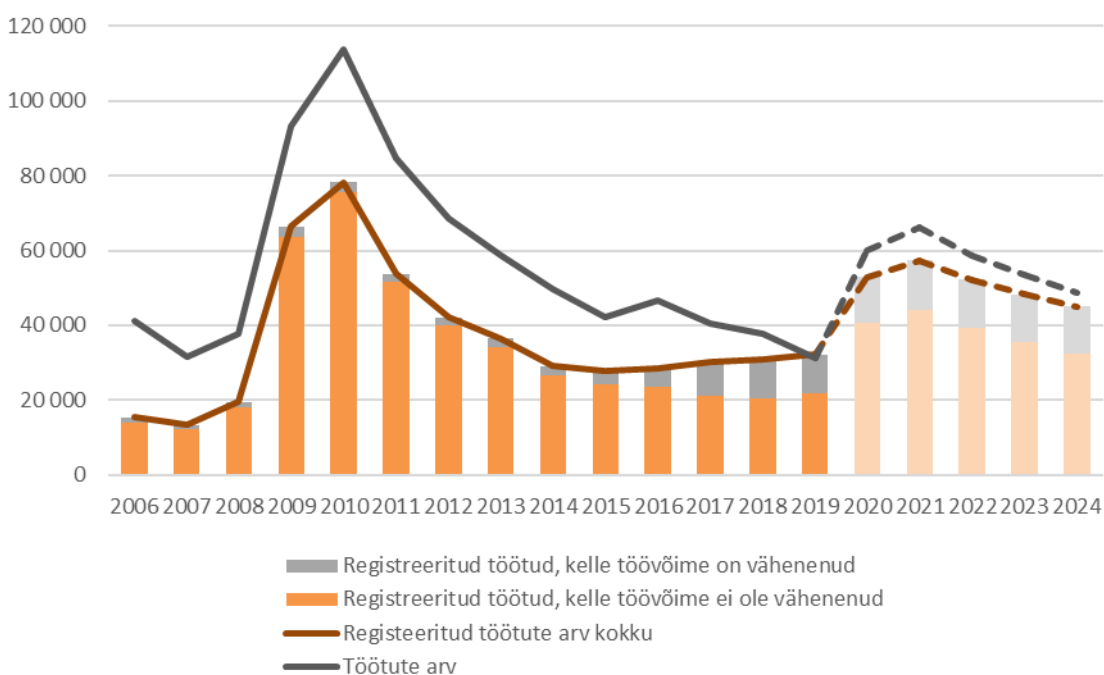
[https://www.eestipank.ee/sites/eestipank.ee/files/publication/et/RPU/2020/rpm\\_2\\_2020\\_est.pdf](https://www.eestipank.ee/sites/eestipank.ee/files/publication/et/RPU/2020/rpm_2_2020_est.pdf)

Rahandusministeeriumi värskeima majandusprognoosi järgi on käesoleval aastal Eestis oodata majanduslangust 7,0% ning töötuse määra kasvu 8,4%-le. Järgnevas aastaks oodatakse majanduse taastumist: rahandusministeerium prognoosib 2021. aastaks majanduskasvu 5,0%,

töötuse määr järgmisel aastal siiski veel kasvab (9,3%). Ülejäänud prognoosiperioodil jääb majanduskasv vahemikku 2,3-3,2% ning töötuse määr järk-järgult väheneb, jõudes 2024. aastaks 6,8%-ni.

Registreeritud töötute arvu prognoosimiseks kasutab töötukassa prognoosimudelit, kus registreeritud töötute arv sõltub tööturunäitajatest, mida prognoosib rahandusministeerium oma makroprognoosides. Lisaks võtab töötukassa prognoos arvesse muutusi inimeste käitumises töötuna registreerimisel ning seadusandluses. Näiteks on viimastel aastatel suurenenud registreeritud töötute arv töövõimereformi mõjul, millega kaasnes vähenenud töövõimega isikute töötöisingute toetamise teenusepaketi suurenemine ning töövõimetoetuse saamiseks osalise töövõimega isikute kohustus otsida tööd juhul kui ta ei tööta või ei täida hõivega võrdsustatud tingimusi nagu nt lapse kasvatamine. Täiendavalt on registreeritud töötute arvu suurendanud ka äriühingu juhtimis- ja kontrollorgani liikmete lisandumine töötuskindlustushüvitise saajate hulka alates maist 2017.

Tuginedes rahandusministeeriumi majandusprognoosile on 2020. ja 2021. aastal sarnaselt töötute arvu suurenemisele oodata registreeritud töötute arvu märkimisväärset suurenemist. Kui 2019. aastal oli registreeritud töötuid keskmiselt päevas arvel ca 32 100, siis 2020. aastal on prognoosi kohaselt töötuna arvel keskmiselt ca 52 800 töötut päevas. Peamiselt suureneb registreeritud töötute arv just nende töötute osas, kellel töövõime ei ole vähenenud, kuid kasvab ka vähenenud töövõimega registreeritud töötute arv. Kooskõlas rahandusministeeriumi prognoosiga 2021. aastal registreeritud töötute arv veel suureneb (keskmiselt on arvel ca 57 400 registreeritud töötut), kuid seejärel hakkab vähenema ning jõuab 2024. aastaks ca 45 000 registreeritud töötuni (vt joonis 2).



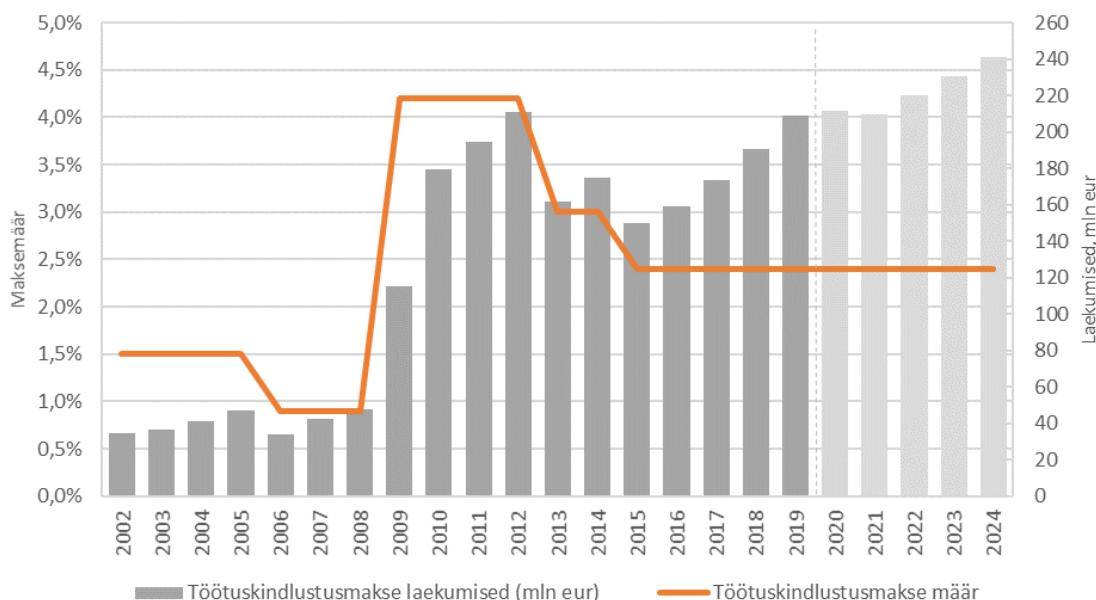
**Joonis 2.** Töötute ja registreeritud töötute arv ja prognoosid

Allikas: töötukassa; statistikaamet; rahandusministeerium

## 2. Töötuskindlustuse tulud ja kulud

### Töötuskindlustusmaksede määr ja laekumised

Töötuskindlustusmaksede määr on alates 2015. aastast olnud 2,4% (kindlustatutel 1,6% ja tööandjatel 0,8%) ning töötuskindlustusmaksede laekumised on koos üldise hõive- ja palgakasvuga aasta-aastalt suurenenud (vt Joonis 3).<sup>2</sup>



**Joonis 3.** Töötuskindlustusmaksede määr ning töötuskindlustusmaksede laekumised ja selle prognoos kehtiva maksemäära korral

Märkus: 2009. aasta kohta on joonisel kajastatud kõrgeim aasta jooksul kehtinud maksemäär.

Allikas: töötukassa; rahandusministeerium.

Rahandusministeeriumi 2020. aasta esialgse suvise majandusprognoosi kohaselt laekub kehtiva maksemäära juures töötuskindlustusmaksed 2020. aastal 211,4 miljonit eurot ja 2021. aastal 209,7 miljonit eurot (tekkepõhine arvestus). Järgnevatel aastatel töötuskindlustusmaksede laekumine järk-järgult kasvab, jõudes 2024. aastaks 241,1 miljoni euroni aastas.

### Hüvitised

- Töötuskindlustushüvitis.** Arvestades registreeritud töötute arvu märkimisväärset suurenemist 2020. aastal, prognoosib töötukassa käesolevaks aastaks töötuskindlustushüvitise määramiste arvu olulist kasvu. Ka 2021. aastal jääb töötute arv kõrgele tasemele, kuid tõenäoliselt lisandub suurem osa töötuid just 2020. aastal ning 2021. aastal uute töötute arv ja seeläbi ka töötuskindlustushüvitise määramiste arv langeb. Töötukassa prognoosib, et 2020. aastal hakkab töötuskindlustushüvitist saama 47 287 inimest ning 2021. aastal 29 058 inimest.

Hüvitise maksmise kestus pikeneb oluliselt 2020. aastal määratud hüvitiste puhul, kuid kuna 2021. aastal oodatakse majanduse taastumist, siis 2021. aastal hakkab keskmine kestus juba taas lühenema. Prognoosis on arvestatud, et 1.08.2020 kehtima hakanud seadusemuudatuse kohaselt tõuseb töötuskindlustushüvitise asendusmäär esimesel sajal päeval senise 50% asemel 60%-ni. Lisaks on arvestatud muudatustega, mis võimaldavad ajutist töötamist ning

<sup>2</sup> Töötuskindlustuse seaduse kohaselt on kindlustatute töötuskindlustusmaksede määr vahemikus 0,5 kuni 2,8 protsenti ning tööandjate töötuskindlustusmaksede määr vahemikus 0,25 kuni 1,4 protsenti.

muudavad hüvitise korduvtaotlemiste tingimusi, kuid nende mõju hindab töötukassa väheseks<sup>3</sup>. 2020. aasta töötuskindlustushüvitise kuluks prognoosib töötukassa 167,8 miljonit eurot ning 2021. aasta kuluks 94,9 miljonit eurot. Ülejäänud prognoosiperioodil on töötuskindlustushüvitise kulu suurusjärgus 85 miljonit eurot aastas.

- Koondamishüvitis. Halvenenud majandusolukorra tõttu on koondamishüvitise määramiste arv 2020. aastal suurenenud. 2021. aastal määramiste arv väheneb, kuid püsib siiski kõrgel tasemel. Töötukassa prognoosib, et koondamishüvitis määratakse 2020. aastal 13 477 ja 2021. aastal 8 717 inimesele. 2020. aastal on koondamishüvitise kulu ligikaudu 28,9 miljonit ning 2021. aastal 19,3 miljonit eurot. Ülejäänud prognoosiperioodil on koondamishüvitise kulu suurusjärgus 18 miljonit eurot aastas.
- Maksejõuetushüvitis. Maksejõuetushüvitise saajate arv on 2020. aastal seoses majanduslangusega kasvanud. Kuigi 2021. aastal on oodata majanduse taastumist, prognoosime maksejõuetushüvitise saajate arvu kasvu ka 2021. aastal, sest hüvitise saajate arv reageerib makromajanduslikele muutustele mõningase viitajaga. Prognoosime, et maksejõuetushüvitis määratakse 2020. aastal 2 189 inimesele ning 2021. aastal 2 517 inimesele. Maksejõuetushüvitise kulu on 2020. aastal 7,9 ja 2021. aastal 9,3 miljonit eurot. Ülejäänud prognoosiperioodil jääb maksejõuetushüvitise aastane kulu vahemikku 4,7–6,5 miljonit eurot.
- Hüvitiste kulu koos sotsiaalmaksuga 2020. aastal on 238,6 mln eurot ja 2021. aastal 145,3 miljonit eurot.

#### Aktiivsed tööturumeetmed

- Tööhõiveprogrammi (THP) teenused. Registreeritud töötute arvu märkimisväärse kasvu tõttu suureneb märgatavalt ka vajadus aktiivsete tööturumeetmete järele ning võib muutuda ka osutatavate teenuste struktuur. Teenustel osalejate arvu prognoosimisel on lähtutud senisest teenuste struktuurist ning arvestatud sihtrühma ja majandusolude võimalike muutusega. Kriisist tulenevalt lisandus 2020. aastal THP teenuste hulka ajutise meetmena ka töötasu hüvitis ja jätkuhüvitis.

2020. aasta THP teenuste eelarve puhul on arvestatud töötasu hüvitise tegelike kuludega, s.o 256,5 miljonit eurot,<sup>4</sup> ning Vabariigi valitsuse määruses „Tööhõiveprogramm 2017-2020“ kehtestatud töötute ja tööotsijate teenuste ning töötust ennetavate meetmete eelarvega, s.o 45,4 miljonit eurot<sup>5</sup> (sh 18 000 eurot riigieelarvest). Seejuures on arvestatud, et osaliselt läheb ennetavate meetmete finantseerimine tööhõiveprogrammist üle programmi „Tööturuteenuste osutamine tagamaks paremaid võimalusi hõives osalemiseks“ — uuest allikast rahastatakse alates 01.08.2020 tasemeõppele ja 01.09.2020 koolitusele sisenejate kulu. 2021-2022. aasta THP kulude puhul on lähtutud maksimaalsest võimalikust ülekantavate vahendite määrast, mis peaks võimaldama katta THP 2021+ kavandatud muudatuste ning

---

<sup>3</sup> Ajutise töötamise võimaldamine registreeritud töötamiste ajal vähendab nende korduvtaotlemiste arvu, kus aeg hüvitise perioodi katkestamisest korduvtaotlemiseni on väga lühike. Korduvtaotlemise perioodi arvestuse muutmine suurendab omakorda korduvtaotlemiste arvu nende inimeste arvelt, kes on 12 kuu jooksul pärast hüvitise perioodi katkestamist registreerinud ennast uuesti töötuks, kuid kellel esmataotlemisest on olnud möödas rohkem kui 12 kuud. Mõlema muudatuse mõju hindab töötukassa eelnevate perioodide andmete põhjal väheseks. Kokkuvõttes hindab töötukassa, et muudatuste mõjul suureneb töötuskindlustushüvitise määramiste arv aastatel 2021 kuni 2024 ligikaudu 200 võrra.

<sup>4</sup> Seisuga 11.08.2020; ei ole lõplik kulu, võib muutuda vähesel määral.

<sup>5</sup> Vabariigi Valitsuse 17. novembri 2016. a määrus nr 130 „Tööhõiveprogramm 2017–2020“, muudetud 28.05.2020

võimalike tööturuolukorrast tulenevate täiendavate vajaduste kulu. 2021. aasta prognoositav kulu THP teenustele (sh töötust ennetavad meetmed) on 59,4 miljonit.

Arvestuses on eeldatud, et riigieelarvest rahastatakse THP teenuseid igal aastal samas mahus nagu 2020. aastal (18 000 eurot) ning ülejäänud kulu kantakse töötuskindlustusvahenditest.

- Programmi „Karjäärinõustamise kättesaadavuse suurendamine“ (TAT-1) puhul on arvestatud, et 2021. aastal osutatakse vastavaid teenuseid osaliselt ning 2022-2024. aastal täies ulatuses töötuskindlustusvahenditest (tegevuskuludest).
- Programmi „Tööturuteenuste osutamine tagamaks paremaid võimalusi hõives osalemiseks“ (TAT-2) puhul on eeldatud, et teenuste osutamiseks saadakse täiendavaid ESF vahendeid, mille arvelt saab katta kulud kuni 2022. aasta lõpuni (85% ulatuses ESF vahendid, 15% kaasfinantseering riigieelarvest). Seejärel finantseeritakse programmi kulusid töötuskindlustusvahenditest.
- Programmi „Tööturuteenused töövõimereformi sihtrühmale“ (TAT-3) on arvestatud, et kulusid finantseeritakse 85% ulatuses ESF vahenditest ja 15% ulatuses töötuskindlustusvahenditest kuni 2023. aasta esimese kolmandikuni. 2020-2022. aasta kulude puhul on aluseks võetud kinnitatud eelarve. Pärast ESF vahendite lõppemist finantseeritakse programmi kulusid töötuskindlustusvahenditest.

### **Sihtkapitali ülekantavate vahendite määr**

Sihtkapitali ülekantavate vahendite määraks on 2020. aastal kuni 29. märtsini 17,6% ja alates 30. märtsist 30%. Lisandunud ajutise kriisimeetme (töötasu hüvitis ja jätkuhüvitis) tõttu ei piisa käesoleval aastal aktiivsete meetmete kulude katmiseks jooksva aasta töötuskindlustusmakse laekumistest sihtkapitali kantavatest vahenditest (56,9 miljonit eurot) ning vahendeid jääb puudu ka siis, kui kasutada ära varasematel aastatel sihtkapitali kogunenud vahendid (102,9 miljonit eurot). Aktiivsete meetmete kulude katmiseks kanti kindlustatute ja tööandjate sihtfondidest sihtkapitali täiendavalt 193 mln eurot (so 30% sihtfondidesse eelnevatel aastatel kogunenud vahenditest). 2021. ja 2022. aasta puhul on arvestatud, et aktiivsete meetmete osutamiseks on vaja tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali kanda 30% laekuvatest töötuskindlustusmaksetest. 2023. ja 2024. aastal on seoses ESF vahendite lõppemisega ning TAT-2 ja TAT-3 teenuste edasise rahastamisega töötuskindlustusvahenditest sihtkapitalist rahastatavate teenuste kulud suuremad kui maksimaalne võimalik ülekantavate vahendite maht ning kulude katmiseks tuleb leida alternatiivseid katteallikaid.

### **Tegevuskulud**

Tegevuskulud on käesolevas arvestuses prognoositud üldistatult. Suurenenud klientide arvu tõttu on arvestatud täiendava personalivajaduse kuluga. 2021. aastal on tegevuskulude hulka arvestatud täiendavalt karjäärinõustamise kulud, mida 2020. aastani osutatakse täies ulatuses ja 2021. aastal osaliselt ESF programmi „Karjäärinõustamise kättesaadavuse suurendamine“ (TAT-1) alusel. 2020. aastal on tegevuskulud 47,9 miljonit eurot ning 2021. aastal 52,1 miljonit eurot.

### **Varade maht**

Arvestades kõigi töötuskindlustusvahendeid puudutavate tulude ja kuludega vähenevad töötukassa varad 2020. aastal 380,3 miljoni euro võrra (kogutulem). Oodatav netovara väärtus 2020. aasta lõpuks on 457,8 miljonit eurot. 2021. aastal vähenevad töötukassa varad 50,7 miljoni euro võrra ning oodatav netovara väärtus 2021. aasta lõpuks on 407,1 miljonit eurot. 2024. aasta lõpuks on töötukassa netovara 286 miljonit eurot.



Tabel 2. Töötuskindlustuse tulude ja kulude arvestus aastatel 2020–2024 maksemääraga 2,4%

Jrk	Aasta	2020	2021	2022	2023	2024
1	SKP reaalkasv	-7,0%	5,0%	3,2%	2,3%	2,3%
2	Keskmise palga kasv	1,4%	0,0%	3,7%	3,7%	3,9%
3	Töötuse määr (15-74a)	8,4%	9,3%	8,2%	7,5%	6,8%
4	Töötute arv (ILO töötute arv)	59 953	66 187	58 596	53 346	48 716
5	Hõive kasv	-3,1%	-0,2%	1,2%	0,8%	0,7%
6	Reg. töötud, kelle töövoime ei ole vähenenud (päevas keskmiselt arvel)	40 597	44 183	39 171	35 626	32 494
7	Reg. töötud, kelle töövoime on vähenenud (päevas keskmiselt arvel)	12 223	13 239	12 974	12 715	12 461
8	Reg. töötud kokku (päevas keskmiselt arvel)	52 821	57 422	52 145	48 341	44 954
<b>Kulud</b>						
9	Töötuskindlustushüvitise sotsiaalmaksuta kulu	167 816 470	94 921 231	85 492 833	85 175 876	84 876 744
10	Koondamishüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	28 871 947	19 328 995	17 562 419	17 744 393	18 183 140
11	Maksejõuetushüvitise kulu ilma sotsiaalmaksuta	7 945 227	9 272 001	6 531 438	4 736 677	4 916 973
12	Sotsiaalmaks hüvitistelt	33 965 809	21 778 089	19 065 041	18 491 617	18 657 014
13	Majandus-, personali- ja IT kulud	47 860 915	52 149 909	54 268 187	56 013 341	57 844 634
14	sh karjäärinõustamise kättesaadavuse suurendamise kulud TK vahenditest		1 147 718	2 938 978	3 013 096	3 087 637
15	Kulu tööturuteenustele ja -toetustele TK vahenditest	305 203 421	62 896 090	65 985 513	95 345 090	101 624 023
16	...sh kriisimeede (töötasu hüvitis) TK vahenditest	256 537 770				
17	...sh tööhõiveprogrammi teenused: kulu töötute ja töötajate tööturuteenustele ja -toetustele TK vahenditest	38 075 956	55 181 548	59 631 664	54 201 484	51 539 315
18	...sh tööhõiveprogrammi teenused: kulu ennetavatele meetmetele	7 305 512	4 179 197	2 713 646	2 254 900	2 090 327
19	...sh TVR sihtrühm (TAT-3): kulu tööturuteenustele ja -toetustele TK sihtkapitali vahenditest (15% kaasfinantseeringut)	3 284 183	3 535 345	3 640 203	1 269 880	
20	... sh TVR sihtrühma (TAT-3) teenuste täiendav kulu TK vahenditest aastatel 2023-2024 (ESF rahastuse lõppemisel)	-	-	-	16 448 489	25 555 487
21	...sh tööturuteenuste osutamine tagamaks paremaid võimalusi hõives osalemiseks (TAT-2) kulu TK vahenditest aastatel 2023-2024 (ESF rahastuse lõppemisel)	-	-	-	21 170 336	22 438 894
22	I SIHTFONDI KOGUKULU	198 926 065	128 818 671	120 767 154	121 584 548	122 475 756
23	II SIHTFONDI KOGUKULU	87 534 303	68 631 553	62 152 764	60 577 357	62 002 748
24	SIHTKAPITALI KOGUKULU	305 203 421	62 896 090	65 985 513	95 345 090	101 624 023
25	<b>TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUKULU (I SF, II SF, SK ja reserv)</b>	<b>591 663 789</b>	<b>260 346 315</b>	<b>248 905 431</b>	<b>277 506 995</b>	<b>286 102 527</b>
<b>Tulud</b>						
26	Kindlustatute töötuskindlustusmaksed	137 402 217	136 274 862	142 968 611	149 733 020	156 715 214
27	Tööandjate töötuskindlustusmaksed	73 985 809	73 378 772	76 983 098	80 625 472	84 385 115
28	<b>Kindlustatute maksemäär, %</b>	<b>1,60</b>	<b>1,60</b>	<b>1,60</b>	<b>1,60</b>	<b>1,60</b>
29	<b>Tööandjate maksemäär, %</b>	<b>0,80</b>	<b>0,80</b>	<b>0,80</b>	<b>0,80</b>	<b>0,80</b>
30	Ülekantavad vahendid tööturuteenuste ja -toetuste SK-i	56 863 379	62 896 090	65 985 513	69 107 548	72 330 099
31	sh kindlustatute makse laekumisest	36 961 196	40 882 459	42 890 583	44 919 906	47 014 564
32	sh tööandjate makse laekumisest	19 902 183	22 013 632	23 094 930	24 187 642	25 315 534
33	Ülekantavate vahendite määr kindlustatutelt	17,6% / 30%	30,0%	30,0%	30,0%	30,0%
34	Ülekantavate vahendite määr tööandjalt	17,6% / 30%	30,0%	30,0%	30,0%	30,0%
35	Investeeringutulu	0	0	0	0	0
36	I SIHTFONDI KOGUTULU	100 441 021	95 392 404	100 078 028	104 813 114	109 700 649
37	II SIHTFONDI KOGUTULU	54 083 627	51 365 140	53 888 169	56 437 831	59 069 580
38	SIHTKAPITALI KOGUTULU	56 863 379	62 896 090	65 985 513	69 107 548	72 330 099
39	<b>TÖÖTUSKINDLUSTUSE KOGUTULU (I SF, II SF, SK ja reserv)</b>	<b>211 388 027</b>	<b>209 653 634</b>	<b>219 951 710</b>	<b>230 358 492</b>	<b>241 100 329</b>
<b>Jooksvate tulude ja kulude vahe</b>						
40	I sihtfondi tulem	-98 485 044	-33 426 268	-20 689 127	-16 771 434	-12 775 106
41	II sihtfondi tulem	-33 450 677	-17 266 413	-8 264 595	-4 139 526	-2 933 168
42	Sihtkapitali tulem	-248 340 042	0	0	-26 237 542	-29 293 924
43	Reservi tulem	0	0	0	0	0
44	<b>Aasta kogutulem (I, II SF ja reserv)</b>	<b>-380 275 762</b>	<b>-50 692 681</b>	<b>-28 953 722</b>	<b>-47 148 502</b>	<b>-45 002 199</b>
<b>Varade maht</b>						
45	NETOVARA (I SF, II SF, SK ja reserv)	457 791 970	407 099 289	378 145 568	330 997 065	285 994 866
46	Reserv	91 987 905	91 987 905	91 987 905	91 987 905	91 987 905
47	Vabad vahendid I SF-s	202 564 712	169 138 444	148 449 318	131 677 883	118 902 777
48	Vabad vahendid II SF-s	115 724 676	98 458 264	90 193 669	86 054 143	83 120 975
49	Sihtkapital	47 514 676	47 514 676	47 514 676	21 277 134	-8 016 790

Märkused: Netovaras sisalduvad I sihtfondi, II sihtfondi, sihtkapitali ja kohustusliku reservi vahendid. I SF – töötuskindlustushüvitiste sihtfond, II SF – koondamise ja töödandja maksejõuetuse hüvitise sihtfond, SK – tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapital, TK – töötuskindlustus, TVR – töövõimereform. Real „Tööhõiveprogrammi teenused: kulu

#### *Töötuskindlustusmakse määrade arvestus aastateks 2021-2024*

tööturuteenustele ja –toetustele TK vahenditest“ kajastuvad teenuste kulu töötutele ja tööotsijatele (v.a TVR sihtrühm), kulu TVR sihtrühma karjäärinõustamise ja tööotsingu töötoa sõidu- ja majutuskuludele.

2020. aasta ülekantavate vahendite määr on kinnitatud Vabariigi Valitsuse määrusega. Ülekantavate vahendite määr 2021. aastal on ümardatud kümnendiku protsendipunktini. Tabelis on arvutused teostatud ümardamata arvudega.

## Lisa 1. Töötuskindlustuse tulude ja kulude prognoosimisel kasutatud alusandmed ja meetodika

	Alusandmed	Metoodika
<b>Registreeritud töötute arvu</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Töötuna ja tööotsijana arvel olevate isikute andmed</li> <li>Rahandusministeeriumi majandusprognoosi andmed töötute arvu kohta</li> </ul>	Aluseks prognoosimudel, mis lähtub rahandusministeeriumi makroprognoosides esitatud tööturunäitajatest. Lisaks arvestatakse muutusi inimeste käitumises töötuna registreerimisel ning seadusandluses.
<b>Töötuskindlustusmaks laekumine</b>	Rahandusministeeriumi majandusprognoosi andmed töötuskindlustusmaks laekumise (tekkepõhine) kohta.	
<b>Töötuskindlustushüvitis</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Töötuskindlustuse andmekogu andmed kindlustatute ja töötuskindlustushüvitise saajate kohta.</li> <li>Statistikaameti andmed töötute arvu ja Eesti keskmise palga kohta.</li> <li>Rahandusministeeriumi majandusprognoosi andmed töötute arvu ja keskmise palga kohta.</li> </ul>	Hindamaks töötuskindlustushüvitise määramisega ülesvõetavaid kohustusi, on vaja leida ja omavahel siduda järgmised andmed: <ul style="list-style-type: none"> <li>töötuskindlustushüvitise määramise otsuste arv, s.h. 360, 270 ja 180 päevaks määratud hüvitiste arv;</li> <li>360, 270 ja 180 päevaks määratud töötuskindlustushüvitiste keskmine päevamäär suurus esimesel 100 päeval ja alates 101. päevast;</li> <li>360, 270 ja 180 päevaks määratud töötuskindlustushüvitiste maksmise keskmine kestus päevades.</li> </ul>
<b>Koondamishüvitis</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Töötuskindlustuse andmekogu andmed kindlustushüvitise saajate kohta koondamise korral.</li> <li>Töötuskindlustuse andmekogu andmed töötuskindlustushüvitise saajate kohta.</li> <li>Statistikaameti andmed Eesti keskmise palga kohta.</li> <li>Rahandusministeeriumi majandusprognoosi andmed keskmise palga kohta.</li> </ul>	Hindamaks koondamishüvitise ülesvõetavaid kohustusi, on vaja leida ja omavahel siduda järgmised andmed: <ul style="list-style-type: none"> <li>isikute arv, kellele määratakse kindlustushüvitis koondamise korral;</li> <li>hüvitise keskmine suurus.</li> </ul>
<b>Maksejõuetushüvitis</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Töötuskindlustuse andmekogu andmed maksejõuetushüvitise saajate ja hüvitise suuruse kohta.</li> <li>Statistikaameti andmed Eesti keskmise palga ja majanduskasvu kohta.</li> <li>Rahandusministeeriumi majandusprognoosi andmed Eesti keskmise palga ja majanduskasvu kohta.</li> </ul>	Hindamaks maksejõuetushüvitise kulu on vaja leida ja omavahel siduda järgmised andmed: <ul style="list-style-type: none"> <li>isikute arv, kellele määratakse maksejõuetushüvitis;</li> <li>hüvitise keskmine suurus.</li> </ul>
<b>Aktiivsed tööturumeetmed ja sihtkapitali ülekantavate vahendite määr</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Töötuna ja tööotsijana arvel olevate isikute ning tööturuteenuste osutamise registri andmed teenuste saajate ja teenuste osutamise kulude kohta.</li> <li>Rahandusministeeriumi majandusprognoosi andmed töötute arvu, palgakasvu ja inflatsiooni kohta.</li> <li>17.11.2016 Vabariigi Valitsuse poolt vastu võetud määrus „Tööhõiveprogramm 2017–2020“.</li> <li>Tervise- ja tööministri 25.11.2014 käskkirjaga nr 2010 kinnitatud toetuse andmise tingimused „Karjäärinõustamise kättesaadavuse suurendamine“.</li> <li>Tervise- ja tööministri 04.12.2014 käskkirjaga nr 222 kinnitatud toetuse andmise tingimused „Tööturuteenuste osutamine tagamaks paremaid võimalusi hõives osalemiseks“.</li> <li>Sotsiaalkaitseministri ning tervise- ja tööministri 27.03.2015 käskkirjaga nr 57 kinnitatud toetuse andmise tingimused „Tööturuteenuste osutamine töövõimereformi sihtrühmale“.</li> </ul>	Leidmaks igaks aastaks sihtkapitali ülekantavate vahendite määr, on vaja hinnata: <ul style="list-style-type: none"> <li>tööturumeetmetel osalemise vajadust võttes aluseks töötute arvu prognoosi;</li> <li>milline on teenuste struktuur ja selle võimalik muutus arvestades sihtrühmade ja majandusolude muutust;</li> <li>milline on tööturumeetmete kulu võttes aluseks eelneva aasta tegeliku kulu ning korrigeerides seda oodatava hinna- ja palgakasvuga;</li> <li>kui suure osa töötuskindlustusmaks laekumisest peab üle kandma tööturuteenuste ja -toetuste sihtkapitali, et katta teenuste osutamiseks vajalik vahendite maht; arvestades, et ülekantavate vahendite määr saab olla kuni 30%.</li> </ul>
<b>Tegevuskulud</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Töötukassa jooksva aasta eelarve ja teadaolevad täiendavad kulud järgmistel aastatel.</li> <li>Rahandusministeeriumi majandusprognoosi andmed palgakasvu ja inflatsiooni kohta.</li> </ul>	